



La salud  
es de todos

Minsalud

## Datos básicos

### 01 - Datos básicos del proyecto

**Programa: Salud Pública y prestación de servicios: 1901**

**Subprograma: 0300 Inter-subsectorial Salud**

**Proyecto:**

Implementación plan decenal de salud pública para el control del cáncer Nacional

**Fecha creación:** 15/10/2020

**Formulador:**

---

**Devi Puerto Jimenez**  
**Coordinadora Grupo Área de Salud Pública**

Calle 1ª N° 9-85 · PBX: 4320160

NIT: 899.999.092-7

[www.cancer.gov.co](http://www.cancer.gov.co)

Bogotá D.C., Colombia



Incancerología



**Instituto Nacional  
de Cancerología-ESE**  
Colombia  
Por el control del cáncer





## Antecedentes y Justificación:

En Colombia, el cáncer representa un problema de salud pública creciente, en el país de acuerdo al informe de Globocan 2018, se presentaron cerca de 102.000 nuevos casos de cáncer y fallecieron cerca de 46.000, de los cuales 47.876 fueron en hombre y 54.017 en mujeres, El cáncer de estómago fue la principal causa de muerte en ambos sexos, con el 14,1% de defunciones entre todos los cánceres, en hombre las principales causas de muerte con cáncer en hombres son estómago, próstata, pulmón, colon y recto, mientras que en mujeres son mama, pulmón, colon y recto, estómago y cuello uterino. En niños las principales localizaciones de cáncer son las leucemias, los tumores del sistema nervioso central y los linfomas. El cáncer de próstata, el de colon y recto y el de mama muestran una clara tendencia al incremento de la mortalidad.

Se ha evidenciado un mal pronóstico para pacientes colombianos comparados con otros países, debido a una combinación de estados avanzados al momento del diagnóstico y una falta de eficacia en el tratamiento. Aunque existen varios métodos para prevenir o detectar varios tipos de cáncer en estadios tempranos, la exposición de la población Colombiana a cancerígenos es alta y la cobertura de métodos para prevención y detección temprana es baja en el país, debido a diversas causas, incluyendo desconocimiento, miedo o resistencia en la población en general, poca experticia o conocimiento en detección temprana y prevención de los médicos generales y otros profesionales en salud, falta de acceso a servicios diagnósticos y curativos y en demoras y trabas administrativas del Sistema General de Salud. Además, existe una población grande de pacientes con cáncer en Colombia (se estima que alrededor de 172.000 colombianos están vivos con un diagnóstico de cáncer durante los últimos 5 años) que requiere cuidado médico, sea de carácter curativo o paliativo. Actualmente, no existe un modelo establecido para cuidados paliativos de los pacientes con cáncer en el país.

El cáncer en Colombia tiene grandes repercusiones sociales, económicas y emocionales que requiere de intervenciones oportunas, certeras y organizadas con el fin de lograr impactar en la población y en los individuos para disminuir su incidencia, mortalidad, discapacidad, mejorar la calidad de vida de los pacientes y de sus familias; es así como el Instituto Nacional de Cancerología junto con el Ministerio de la Protección Social publican el Plan Decenal para el Control del Cáncer 2012-2021 basado en diversos modelos conceptuales para orientar, organizar y desarrollar las actividades para el control del cáncer en el país, orientado en los objetivos de reducir la prevalencia de factores de riesgo, reducir muertes por cáncer evitables, mejorar la calidad de vida de los pacientes y sobrevivientes de cáncer y favorecer una adecuada gestión de conocimiento para incrementar la eficacia de las acciones en salud pública.

Por lo anterior el Instituto Nacional de Cancerología Empresa Social del Estado, liderado por el Grupo Área Salud Pública de la Subdirección General de Investigaciones, Vigilancia Epidemiológica, Promoción y Prevención, plantea la implementación del plan decenal de salud pública para el control del cáncer 2012-2021 cuyo objetivo está encaminado a “Proponer y difundir conocimiento y acciones en salud pública para disminuir la incidencia, la mortalidad y mejorar la supervivencia por cáncer en Colombia”. Para la financiación del proyecto “Implementación del plan decenal de salud pública para el control del cáncer 2012-2021”, el Instituto Nacional de Cancerología Empresa Social del Estado, está solicitando los siguientes recursos para financiación del proyecto:





## Identificación y descripción del problema

**Problema central:** Persistencia de los factores de riesgo modificables para cáncer que afectan la incidencia y mortalidad por cáncer

Descripción de la situación existente con respecto al problema: El Instituto INC es una entidad del orden nacional asesora técnica en cáncer del Ministerio de Salud y Protección Social, que ha desarrollado diferentes acciones como educación, vigilancia e investigación en salud pública basadas en evidencia científica y 83 años de experticia en el manejo del cáncer. Sin embargo no se ha contado con la capacidad logística, técnica y financiera para desplegar estas acciones a los 32 Departamentos y lograr de manera eficaz impactar nacionalmente sobre el control del cáncer. En este sentido nuestra línea base es del 33% de departamento cubiertos al 2017. De esta manera se hace necesario generar estrategias que permitan Ampliar la cobertura nacional de la educación, vigilancia e investigación salud pública del INC. Normas y por ende la seguridad de los pacientes.

### Magnitud actual del problema -indicadores de referencia

De acuerdo con las estimaciones de incidencia de cáncer para Colombia para 2018 se presentaron cerca de 101.000 casos nuevos de cáncer, con una tasa ajustada por edad de 185,7 por 100.000 en hombres y de 175,9 por 100.000 en mujeres (1). Los canceres en Colombia más frecuentes en hombres son próstata, estómago, pulmón, colon y recto, en el caso de mujeres son el cáncer de mama, cuello uterino, tiroides, colon y recto y estómago (2). En 2017 murieron 40.899 personas en Colombia debido al cáncer, las causas más frecuentes fueron por cáncer de próstata, estómago, pulmón, cuello uterino y mama (3). Las proyecciones realizadas por la *International Agency for Research on Cancer* (IARC) estiman que se presentarán para el año 2030 cerca de 148.000 casos nuevos de cáncer en Colombia y para 2040 serían cerca de 190.000, lo que plantea enormes retos para el país (4).

1. Ferlay J, Ervik M, Lam F, Colombet M, Mery L, Piñeros M, Znaor A, Soerjomataram I, Bray F (2018). Global Cancer Observatory: Cancer Today. Lyon, France: International Agency for Research on Cancer. Disponible en: <https://gco.iarc.fr/today>, consultado [06 de febrero de 2020].
2. Yepez MC, Uribe C, Arias N, Navarro E, de Vries E, Gamboa O, Gil OF, Pardo C. Sistema de información de cáncer en Colombia -SICC (Versión 1.0). [Internet]. Bogotá, Colombia: Instituto Nacional de Cancerología -INC 2017. Disponible de: <http://www.infocancer.co>, fecha de acceso: [07 de febrero de 2020].
3. Instituto Nacional de Cancerología -INC, Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE. Datos mortalidad nacional. Sistema de información de cáncer en Colombia -SICC (Versión 1.0). [Internet]. Bogotá, Colombia: INC, DANE 2017. Disponible de: <http://www.infocancer.co>, fecha de acceso: [07 de febrero de 2020].
4. Ferlay J, Ervik M, Lam F, Colombet M, Mery L, Piñeros M, Znaor A, Soerjomataram I, Bray F (2018). Global Cancer Observatory: Cancer Tomorrow. Lyon, France: International Agency for Research on Cancer. Disponible en: <https://gco.iarc.fr/tomorrow>, consultado [06 de febrero de 2020].





## 01 - Causas que generan el problema

| Causa relacionada                                                                                                                  | Objetivos específicos                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Causa directa 1</b><br>Desarticulación de la información en cáncer                                                              | Articular la información en cáncer                                                                    |
| <b>Causa directa 2</b><br>Deficiente control de los factores de riesgos prevenibles                                                | Mejorar en el control de factores de Riesgo prevenibles en cáncer                                     |
| <b>Causa directa 3</b><br>Insuficientes estrategias de información, educación y comunicación.                                      | Desarrollar estrategias para mejorar la detección temprana y diagnóstico oportuno del cáncer          |
| <b>Causa directa 4</b><br>Dificultades en el acceso a la atención en cáncer                                                        | Proponer mecanismos para mejorar el acceso y los servicios de atención en cáncer                      |
| <b>Causa directa 5</b><br>Escasa articulación intersectorial para la implementación de política pública para el control del cáncer | Incentivar la participación en la implementación de las políticas públicas para el control del cáncer |

## 02 - Efectos generados por el problema

- Dificultades para brindar tratamientos oportunos, integrales y de calidad que incluyan soporte físico, rehabilitación y los servicios necesarios para el paciente. Existe una falta de organización de una red de servicios oncológicos, ausencia de un sistema de monitoreo sobre la calidad de los tratamientos oncológicos en el territorio nacional.
- Inconsistencias en los lineamientos normativos para organizar y garantizar la oferta de cuidados paliativos, rehabilitación, reconstrucción con el fin de mejorar la calidad de vida de los pacientes.
- Exposición a factores de riesgo: como el tabaquismo, alcoholismo, el sobrepeso, dieta inadecuada, el sedentarismo, la exposición a radiación ultravioleta, exposición a carcinógenos ocupacionales
- Detección tardía de cáncer por ser una enfermedad silenciosa usualmente asintomática. Para ello se requiere promover la detección temprana y tamización: para reducir el estado clínico en el momento del diagnóstico, permitir un mayor índice de curación y por tanto disminución de la mortalidad. En la actualidad no se cuenta con programas estructurados a nivel nacional de detección temprana para los cánceres priorizados, también hacer falta de socialización e implementación de las Guías de Atención Integral para el control del cáncer





## Identificación y análisis de participantes

| Actor                                           | Interés / expectativas                                                                                                               | Posicion / Rol | Contribución                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Poblacion Colombiana                            | Conocimiento sobre factores de riesgos , y apropiación de hábitos de cuidado y estilos de vida saludables                            | Beneficiarios  | Cuidado de la Salud : Apropiación de hábitos de vida saludable ; disminución de factores de riesgo , participación comunitaria frente a estrategias e intervenciones destinadas al control del riesgo |
| Profesionales de la Salud                       | Fortalecimiento de competencias y habilidades para el control integral del cancer                                                    | Beneficiarios  | Aplicación de modelos de atención para la detección temprana en cáncer                                                                                                                                |
| Entidades Territoriales                         | Asesoría y asistencias técnicas a través de cursos , desarrollo de proyectos y programas                                             | Cooperante     | Participación activa a través de la suscripción de convenios para la realización de estrategias en el aumento de la cobertura en educación , vigilancia y proyectos de salud pública                  |
| Ministerio de ciencia y tecnología e innovación | Participación en iniciativas, proyectos que fortalezca la red de ciencia tecnología e innovación en temas relacionados con el cáncer | Cooperante     | Suscripción de convenios y proyectos desde la parte Técnica y financiera                                                                                                                              |
| Ministerio de Salud y Protección Social         | Convenios interadministrativos en las distintas líneas como ente asesor                                                              | Cooperante     | Generador de directrices, ente rector en el desarrollo de acciones de salud pública                                                                                                                   |

## 02 - Análisis de los participantes

Participación efectiva de todos los actores involucrados en el desarrollo e implementación de las acciones de educación, vigilancia e investigación para lograr la cobertura en el 70% de los departamentos del territorio nacional.

Apoyo técnico y financiero para el desarrollo de las actividades necesarias en el marco del plan decenal para el control del cáncer





La salud  
es de todos

Minsalud

## Población afectada y objetivo

### 01 - Población afectada por el problema

**Tipo de población:** Personas

**Número:** 50.372.364

**Fuente de la información:** DANE

| Ubicación general                                        | Localización específica                                    |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>Región:</b> Nacional<br><b>Departamento:</b> Nacional | Población en riesgo de ser afectada por Cáncer en Colombia |

### 02 - Población objetivo de la intervención

**Fuente de la información:** DANE

### 03 - Características demográficas de la población objetivo

| Clasificación  | Detalle                  | Número de personas | Fuente de la información                                                                             |
|----------------|--------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Género         | Masculino                | 24.594.822         | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
|                | Femenino                 | 25.777.542         | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
| Grupos étnicos | Población Indígena       | 1.905.617          |                                                                                                      |
|                | Población Afrocolombiana | 4.671.160          | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
|                | Pueblo Rom               | 2,649              | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |





|               |                  |            |                                                                                                      |
|---------------|------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Etaria (Edad) | 0 a 14 años      | 11.839.596 | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
|               | 15 a 19 años     | 4.136.556  | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
|               | 20 a 59 años     | 27.587.631 | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |
|               | Mayor de 60 años | 6.808.641  | Proyecciones de población para el año 2020. Proyecciones 2018-2023 DANE fecha consulta 13 marzo 2020 |

## 01 Objetivo general e indicador de seguimiento

### Problema central:

Persistencia de los factores de riesgo modificables para cáncer que afectan en la incidencia y mortalidad por cáncer en la población colombiana.

### Objetivo general Propósito:

Intervenir los factores de riesgo modificables que afectan en la incidencia y mortalidad por cáncer en la población colombiana.

### Indicadores para medir el objetivo general

| Indicador objetivo                                                                                                           | Descripción                   | Fuente de verificación |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|
| Población objeto de las acciones de Salud Pública / Estimación de incidencia en cáncer de la población colombiana en 4 años. | Medido a través de: Nro.      | Documentos soporte     |
|                                                                                                                              | Meta: 407.572                 |                        |
|                                                                                                                              | Tipo de fuente: Globocan 2018 |                        |

**Nota:** La Meta: corresponde a las estimaciones de incidencia anual (101.893) por el tiempo de duración del Macroproyecto Valor 407.572





## Objetivos específicos

- Articular la información en cáncer
- Mejorar en el control de factores de Riesgo prevenibles en cáncer
- Desarrollar estrategias para mejorar la detección temprana y diagnóstico oportuno del cáncer
- Proponer mecanismos para mejorar el acceso y los servicios de atención en cáncer
- Incentivar la participación en la implementación de las políticas públicas para el control del cáncer

## 02 - Relaciones entre las causas y objetivos

| Causa relacionada                                                                                                                  | Objetivos específicos                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Causa directa 1</b><br>Desarticulación de la información en cáncer                                                              | Articular la información en cáncer                                                                    |
| <b>Causa directa 2</b><br>Deficiente control de los factores de riesgos prevenibles                                                | Mejorar en el control de factores de Riesgo prevenibles en cáncer                                     |
| <b>Causa directa 3</b><br>Insuficientes estrategias de información, educación y comunicación.                                      | Desarrollar estrategias para mejorar la detección temprana y diagnóstico oportuno del cáncer          |
| <b>Causa directa 4</b><br>Dificultades en el acceso a la atención en cáncer                                                        | Proponer mecanismos para mejorar el acceso y los servicios de atención en cáncer                      |
| <b>Causa directa 5</b><br>Escasa articulación intersectorial para la implementación de política pública para el control del cáncer | Incentivar la participación en la implementación de las políticas públicas para el control del cáncer |





## Alternativas de la solución

### 01 - Alternativas de la solución

**Nombre de la alternativa:** Incidir en la población colombiana en el control de los factores de riesgo a través de las acciones de educación, vigilancia e investigación en salud pública para el control de cáncer.

Estudio de necesidades:

**Bien o servicio:** Documentos de lineamientos técnicos

**Medido a través de:** Nro

**Descripción:** Diseñar y elaborar documentos técnicos dirigidos a diferentes actores del sistema, tendientes a difundir conocimiento para el control integral del cáncer

**Bien o servicio:** Servicio de promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables

**Medido a través de:** Nro

**Descripción:** Desarrollar de acciones de información, comunicación y educación dirigidas a la población en general frente a la promoción y mantenimiento de la salud, y control de factores de riesgo prevenibles en cáncer

**Bien o servicio:** Servicio de educación informal en temas de salud pública y prestación de servicios

**Medido a través de:** Nro Personas capacitadas

**Descripción:** Desarrollar e implementar cursos en detección temprana de cáncer dirigidos a profesionales de la salud en las diferentes líneas priorizadas

## Análisis técnico de la alternativa

### 01 - Análisis técnico de la alternativa:

Desplegar las acciones de la educación, vigilancia e investigación en salud pública para el control del cáncer que permitan ampliar la cobertura nacional a mínimo 22 departamentos. A través de un conjunto de actividades organizadas mediante alianzas y convenios con los diferentes actores.





La salud  
es de todos

Minsalud

## Localización de la alternativa

### 01 - Localización de la alternativa

**Región:** Nacional

**Departamento:** Nacional

**02 - Factores analizados:** Ampliar la cobertura en la asistencia técnica en registros poblacionales, información, comunicación y educación; prestación de servicios, Incidencia política y asesorías en servicios oncológicos

Calle 1ª N° 9-85 · PBX: 4320160

NIT: 899.999.092-7

[www.cancer.gov.co](http://www.cancer.gov.co)

Bogotá D.C., Colombia



Incancerología



Instituto Nacional  
de Cancerología-ESE  
Colombia  
Por el control del cáncer





La salud  
es de todos

Minsalud

## Cadena de valor de la alternativa

| OBJETIVO GENERAL:                                                                                     |         |                                                                                                   | Intervenir los factores de riesgo modificables que afectan en la incidencia y mortalidad por cáncer en la población colombiana.          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |              |                  |                      |                                                                                                    |        |                              |                              |                              |                              |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|----------------|
| COMPONENTES<br>(OBJETIVOS<br>ESPECÍFICOS)                                                             | CODIGO  | PRODUCTOS                                                                                         | UNIDAD DE<br>MEDIDA/META                                                                                                                 | ACTIVIDADES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ETAPA        | ROUTA<br>CRÍTICA | COD<br>INDICADO<br>R | INDICADOR                                                                                          | UN MED | COSTOS<br>SUBTOTALES<br>2021 | COSTOS<br>SUBTOTALES<br>2022 | COSTOS<br>SUBTOTALES<br>2023 | COSTOS<br>SUBTOTALES<br>2024 | COSTOS TOTALES |
| Articular la información en<br>cáncer                                                                 | 1901003 | Documentos de<br>lineamientos<br>técnicos                                                         | Documento de situación<br>de salud establecida y<br>propensión a su<br>mejoramiento. <b>Meta 1</b><br>anual                              | Diseñar y elaborar documentos técnicos<br>dirigidos a diferentes actores del sistema,<br>tendientes a difundir conocimiento para el<br>control integral del cáncer<br><br>Difusión y socialización de documentos<br>técnicos dirigidos a diferentes actores del<br>sistema, tendientes a difundir<br>conocimiento para el control integral del<br>cáncer                                                                   | Inversión    | si               | 190100329            | Documento de<br>situación de salud<br>establecida y<br>propensión a su<br>mejoramiento.            | Número | 248.993.992                  | 256.463.812                  | 264.157.726                  | 272.082.458                  | 1.041.697.987  |
| Mejorar en el control de<br>factores de Riesgo<br>prevenibles en cáncer                               | 1901127 | Servicio de<br>promoción de<br>modos, condiciones y<br>estilos de vida<br>saludables              | Campañas de promoción<br>de modos, condiciones y<br>estilos de vida saludables<br>implementadas<br><b>Meta 2</b> anual                   | Desarrollar acciones de información y<br>comunicación frente a la promoción y<br>mantenimiento de la salud, y control de<br>factores de riesgo prevenibles en cáncer<br><br>Desarrollar acciones educativas dirigidas<br>a la población frente a la promoción y<br>mantenimiento de la salud, y control de<br>factores de riesgo prevenibles en cáncer                                                                     | Preinversión | si               | 190112700            | Campañas de<br>promoción de modos,<br>condiciones y estilos<br>de vida saludables<br>implementadas | Número | 101.177.809                  | 104.213.143                  | 107.339.538                  | 110.559.724                  | 423.290.214    |
| Desarrollar estrategias<br>para mejorar la detección<br>temprana y diagnóstico<br>oportuno del cáncer | 1901160 | Servicio de<br>educación<br>informal en temas<br>de salud pública y<br>prestación de<br>servicios | Personas capacitadas<br><b>Meta : 200</b>                                                                                                | Definir temas priorizados en cáncer y<br>diseñar contenidos temáticos de cada<br>curso con el correspondiente experto<br><br>Desarrollar cursos en detección<br>temprana de cáncer dirigidos<br>a profesionales de la salud en las diferentes<br>líneas priorizadas                                                                                                                                                        | Inversión    | si               | 190116000            | Personas<br>capacitadas                                                                            | Número | 21.684.000                   | 22.334.520                   | 23.004.556                   | 23.694.692                   | 90.717.768     |
|                                                                                                       | 1901163 | Servicio de<br>atención en salud<br>a la población                                                | Personas atendidas con<br>servicio de salud<br><b>Meta 100</b>                                                                           | Identificar las necesidades de tamización<br>en detección temprana del cáncer<br><br>Prestar servicios de tamización y<br>detección temprana de cáncer                                                                                                                                                                                                                                                                     | Inversión    | si               | 190116300            | Personas atendidas<br>con servicio de salud                                                        | Número | 557.391.534                  | 574.113.280                  | 591.336.678                  | 609.076.779                  | 2.331.918.271  |
|                                                                                                       | 1901072 | Servicio de<br>asistencia técnica<br>en cáncer a<br>entidades                                     | Municipios e Instituciones<br>encargadas de la gestión<br>del Plan Territorial de<br>Salud asistidas<br>técnicamente.<br><b>Meta: 10</b> | Realizar asistencias técnicas de las<br>acciones de salud pública del INC a los<br>diferentes actores del sistema y otras<br>instituciones involucradas en las acciones<br>tendientes al control del cáncer .<br><br>Elaborar actas/informes de las<br>asistencias técnicas realizadas a los<br>diferentes actores del sistema y otras<br>instituciones involucradas en las acciones<br>tendientes al control del cáncer . | Inversión    | si               | 190107200            | Instituciones<br>Prestadoras de Salud<br>con asistencia técnica<br>recibida                        | Número | 23.981.485                   | 24.700.930                   | 25.441.957                   | 26.205.216                   | 100.329.588    |
|                                                                                                       | 1901001 | Documentos de<br>Investigación                                                                    | Documentos de análisis<br>de salud pública<br>elaborados<br><b>Meta 8</b>                                                                | Realizar acciones de replica a los medios<br>de comunicación relacionadas con el<br>control del cáncer.<br><br>Realizar acciones de incidencia política<br>en actores clave y tomadores de<br>decisiones.                                                                                                                                                                                                                  | Inversión    | si               | 190100100            | Documentos de<br>análisis de salud<br>pública elaborados                                           | Número | 340.930.199                  | 353.174.315                  | 363.719.545                  | 374.631.131                  | 1.432.455.190  |
| Total                                                                                                 |         |                                                                                                   |                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |              |                  |                      |                                                                                                    |        | 1.294.159.019                | 1.335.000.000                | 1.375.000.000                | 1.416.250.000                | 5.420.409.019  |

Calle 1ª N° 9-85 · PBX: 4320160

NIT: 899.999.092-7

www.cancer.gov.co

Bogotá D.C., Colombia



Incancerología



Instituto Nacional  
de Cancerología-ESE  
Colombia  
Por el control del cáncer





## Análisis de riesgos

### 01 - Análisis de riesgo

|                              | Tipo de riesgo  | Descripción del riesgo                                                                                                                                                                                                | Probabilidad e impacto                           | Efectos                                                                                                                                                                                                          | Medidas de mitigación                                                                                                                                           |
|------------------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Propósito (Objetivo general) | Legales         | Que las Acciones de Salud Pública para el control del riesgo, la detección temprana, la vigilancia epidemiológica y la evaluación y seguimiento de servicios oncológicos no sean ofertadas a las entidades del SGSSS. | Probabilidad: 2. Improbable<br>Impacto: 4. Mayor | Las acciones de salud pública no sean aplicadas por las entidades del SGSSS y de otros sectores, no tengan una suficiente cobertura que impacte positivamente en el control integral del cáncer a nivel nacional | Portafolio de acciones en Salud Pública<br>PDI<br>Implementación del Proyecto de Salud Pública 2019-2022                                                        |
|                              | Administrativos | La no suscripción de convenios participativos con los diferentes actores; la falta de voluntad política ; no contar con los recursos requeridos                                                                       | Probabilidad: 2. Improbable<br>Impacto: 4. Mayor | Falta de competencias de los profesionales de la salud en detección temprana y control de riesgos de los diferentes cánceres                                                                                     | Oferta del portafolio de cursos virtuales y presenciales ;<br>Material educativo<br>Acuerdos de gestión<br>Macroproyecto de Implementación del PDCC 2012 - 2021 |
| 2-Componente (Productos)     | Administrativos | Falta de recursos financieros para el diseño y la ejecución de acciones, programas y proyectos Falta de divulgación de los documentos                                                                                 | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor   | Deficientes acciones información y comunicación dirigidas a la población en general frente a la promoción de condiciones y estilos de vida saludables                                                            | Evaluación y seguimiento técnico y financiero de Programas y Proyectos<br>Divulgación de los documentos de investigación                                        |



|                                 | Tipo de riesgo  | Descripción del riesgo                                                                                                                                   | Probabilidad e impacto                         | Efectos                                                                                                                                                                                           | Medidas de mitigación                                                                                                                                                     |
|---------------------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2-Componente (Productos)</b> | Administrativos | Falta de convenios ; Voluntad política; eficiente recurso humanos y financiero                                                                           | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Debilidades técnicas en la prestación del servicios oncológicos                                                                                                                                   | Suscribir convenios ; Oferta del portafolio de servicios; Talento humano calificado                                                                                       |
|                                 | Administrativos | Falta de implementación del modelo de servicios oncológicos ; y de cuidados paliativos falta de estrategias para la evaluación de servicios oncológicos. | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Desarticulación de la prestación de servicios oncológicos ; poca cobertura en la implementación del modelo de cuidados paliativos ; servicios oncológicos sin adecuadas estrategias de evaluación | Divulgación de los modelos de servicios oncológicos , de cuidados paliativos ; y asesoría en la implementación de los modelos                                             |
|                                 | Administrativos | Falta de servicios de tamización y detección temprana en cáncer en los diferentes departamentos del territorio nacional                                  | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Detección del cáncer en estados avanzados de la enfermedad ; aumento en el costo de los tratamientos de los pacientes                                                                             | Implementación del Plan de acción para el despliegue de las estrategias tamización y detección temprana en cáncer en los diferentes departamentos del territorio nacional |
|                                 | Administrativos | Falta de convenios con los diferentes departamentos para la promoción de estilos de vida saludable.                                                      | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Desinformación ; persistencia de hábitos perjudiciales para la salud en la población en general                                                                                                   | Implementación efectiva de acciones y promoción de modos. condiciones y estilos de vida saludables                                                                        |



|  |                 |                                                         |                                                |                         |                                                                                                    |
|--|-----------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Administrativos | No contar con la información para la toma de decisiones | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Cesgo en la información | Establecimiento de convenios y apoyo económico de los departamentos para la captura de información |
|--|-----------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                     | Tipo de riesgo  | Descripción del riesgo                                                                                                                                   | Probabilidad e impacto                         | Efectos                                                                                                                                                                                           | Medidas de mitigación                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2-Componente<br/>(Productos)</b> | Administrativos | Falta de implementación del modelo de servicios oncológicos ; y de cuidados paliativos falta de estrategias para la evaluación de servicios oncológicos. | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Desarticulación de la prestación de servicios oncológicos ; poca cobertura en la implementación del modelo de cuidados paliativos ; servicios oncológicos sin adecuadas estrategias de evaluación | Divulgación de los modelos de servicios oncológicos , de cuidados paliativos ; y asesoría en la implementación de los modelos                                             |
|                                     | Administrativos | Falta de servicios de tamización y detección temprana en cáncer en los diferentes departamentos del territorio nacional                                  | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Detección del cáncer en estados avanzados de la enfermedad ; aumento en el costo de los tratamientos de los pacientes                                                                             | Implementación del Plan de acción para el despliegue de las estrategias tamización y detección temprana en cáncer en los diferentes departamentos del territorio nacional |
|                                     | Administrativos | Falta de convenios con los diferentes departamentos para la promoción de estilos de vida saludable.                                                      | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Desinformación ; persistencia de hábitos perjudiciales para la salud en la población en general                                                                                                   | Implementación efectiva de acciones y promoción de modos. condiciones y estilos de vida saludables                                                                        |
|                                     | Administrativos | No contar con la información para la toma de decisiones                                                                                                  | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Cesgo en la información                                                                                                                                                                           | Establecimiento de convenios y apoyo económico de los departamentos para la captura de información                                                                        |





La salud  
es de todos

Minsalud

|                    |                 |                                                         |                                                |                         |                                                                                                    |
|--------------------|-----------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3-Actividad</b> | Administrativos | No contar con la información para la toma de decisiones | Probabilidad: 3. Moderado<br>Impacto: 4. Mayor | Cesgo en la información | Establecimiento de convenios y apoyo económico de los departamentos para la captura de información |
|--------------------|-----------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Indicadores de producto

| Objetivo                                                                                                 | Producto                                                                                   | Indicador                                                                                        | Periodo   | Metas por periodo |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------|-------------------|
| 1.Articular la información en cáncer                                                                     | 1901003 Documentos de lineamientos técnicos                                                | 190103100 Registros poblacionales relacionadas con cáncer                                        | 0         | 1                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 1                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 1                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 1                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 1                 |                   |
| TOTAL                                                                                                    |                                                                                            |                                                                                                  |           | 4                 |                   |
| 2.Mejorar en el control de factores de Riesgo prevenibles en cáncer                                      | 1901127.Servicio de promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables           | 190112700 Campañas de promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables implementadas | 0         | 2                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 2                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 2                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 2                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 2                 |                   |
| TOTAL                                                                                                    |                                                                                            |                                                                                                  |           | 10                |                   |
| 3. Desarrollar estrategias para mejorar la detección temprana y diagnóstico oportuno del cáncer          | 1901160 Servicio de educación informal en temas de salud pública y prestación de servicios | 190116000 Personas capacitadas                                                                   | 0         | 100               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 200               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 200               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 200               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 200               |                   |
|                                                                                                          | TOTAL                                                                                      |                                                                                                  |           | 1000              |                   |
|                                                                                                          | Producto                                                                                   |                                                                                                  | Indicador | Periodo           | Metas por periodo |
|                                                                                                          | 1901163 Servicio de atención en salud a la población                                       | 190116300 Servicio de atención en salud a la población                                           | 0         | 200               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 100               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 100               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 100               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 100               |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 100               |                   |
| TOTAL                                                                                                    |                                                                                            |                                                                                                  |           | 600               |                   |
| 4. Proponer mecanismos para mejorar el acceso y los servicios de atención en cáncer                      | 1901072 Servicio de asistencia técnica en cáncer a entidades                               | 190107200 Entidades con Asistencia técnica en cáncer                                             | 0         | 22                |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 10                |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 10                |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 10                |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 10                |                   |
| TOTAL                                                                                                    |                                                                                            |                                                                                                  |           | 40                |                   |
| 5. Incentivar la participación en la implementación de las políticas públicas para el control del cáncer | 1901001. Documentos de Investigación                                                       | 190100100 Documentos de análisis de salud pública elaborados                                     | 0         | 8                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 1         | 8                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 2         | 8                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 3         | 8                 |                   |
|                                                                                                          |                                                                                            |                                                                                                  | 4         | 8                 |                   |
| TOTAL                                                                                                    |                                                                                            |                                                                                                  |           | 40                |                   |

Calle 1ª N° 9-85 · PBX: 4320160

NIT: 899.999.092-7

www.cancer.gov.co

Bogotá D.C., Colombia



Incancerología



**Instituto Nacional  
de Cancerología-ESE**  
Colombia  
Por el control del cáncer





La salud  
es de todos

Minsalud

## Esquema financiero

### 01 - Clasificación presupuestal

#### Programa presupuestal

1999 - Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Salud y Protección Social

#### Subprograma presupuestal

0306 PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN SALUD

### 02 - Resumen fuentes de financiación

| FUENTE DE FINANCIACION | AÑOS          |               |               |               | TOTAL         |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                        | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          |               |
| NACION                 | 1.000.000.000 | 1.332.983.789 | 1.372.973.303 | 1.414.162.502 | 5.120.119.595 |
| ADMINISTRADOS          | 294.159.019   |               |               |               | 294.159.019   |
| <b>TOTAL</b>           | 1.294.159.019 | 1.332.983.789 | 1.372.973.303 | 1.414.162.502 | 5.414.278.614 |

Calle 1ª N° 9-85 · PBX: 4320160

NIT: 899.999.092-7

[www.cancer.gov.co](http://www.cancer.gov.co)

Bogotá D.C., Colombia



Incancerología



Instituto Nacional  
de Cancerología-ESE  
Colombia  
Por el control del cáncer





## Resumen del proyecto

| Resumen narrativo              | Descripción                                                                                                                       | Indicadores                                                                                                                                             | Fuente                                                                      | Supuestos                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Objetivo General</b>        | Ampliar la cobertura nacional de la Educación, Vigilancia e Investigación en salud pública del Instituto Nacional de Cancerología | % de Departamentos con cobertura en educación, vigilancia e investigación en salud pública por parte del INC<br>/ % de departamentos con cobertura: 72% | Tipo de fuente: Informe<br>Fuente: Documentos soporte                       | Que las Acciones de Salud Pública para el control del riesgo, la detección temprana, la vigilancia epidemiológica y la evaluación y seguimiento de servicios oncológicos sean ofertadas a las entidades del SGSSS. |
| <b>Componentes (Productos)</b> | 1.1 Servicio de información para el registros de cáncer                                                                           | Registros poblacionales relacionadas con cáncer                                                                                                         | Tipo de fuente: Estadísticas<br>Fuente: Sistema de Información - Infocancer |                                                                                                                                                                                                                    |
|                                | 2.1 Servicio de promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables                                                      | Campañas de promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables implementadas                                                                  | Tipo de fuente: Informe<br>Fuente: Plataforma Virtual                       | Implementar un plan para desarrollar las de acciones de información , comunicación y educación dirigidas a la población en general                                                                                 |





|             |                                                                                        |                                            |                                                               |                                                                                                                            |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | 3.1 Servicio de educación informal en temas de salud pública y prestación de servicios | Personas capacitadas                       | Tipo de fuente:<br>Informe<br>Fuente:<br>Plataforma virtual   | Generar apropiación social y comprensión pública sobre el control de los factores de riesgo para el cáncer en la población |
|             | 3.2 Servicio de atención en salud a la población                                       | Personas atendidas con servicio de salud   | Tipo de fuente:<br>Estadísticas<br>Fuente: Informe de gestión | Cobertura de la población objeto                                                                                           |
| Actividades | 4.1 Servicio de asistencia técnica en cáncer a entidades<br>Entidades                  | Entidades con Asistencia técnica en cáncer | Tipo de fuente:<br>Informe<br>Fuente: Actas SIAPINC           | Brindar los servicios con pertinencia y especificidad requerida                                                            |

| Resumen narrativo | Descripción                                      | Indicadores                                                                                                                                                            | Fuente                                                            | Supuestos                                                                                    |
|-------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Actividades       | 4.2 Servicio de asistencia técnica institucional | Entidades territoriales<br>Empresas<br>Prestadoras de Salud,<br>Instituciones<br>Prestadores de Servicio de Salud y Empresas Sociales del Estado apoyadas técnicamente | <b>Tipo de fuente:</b><br>Informe<br><b>Fuente:</b> Actas SIAPINC | Contar con la programación de atención a los especialistas que den cubrimiento institucional |
| Actividades       | 5.1 Documentos de Investigación                  | Documentos de análisis de salud pública elaborados                                                                                                                     | <b>Tipo de fuente:</b><br>Informe<br><b>Fuente:</b> Actas SIAPINC |                                                                                              |





|             |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                              |  |  |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| Actividades | 1.1.1 - Brindar asistencia técnica a los registros poblacionales existentes con el fin de generar información de mayor calidad en cáncer(*)<br>1.1.2 - Recopilar información de los registros poblacionales de cáncer y mortalidad por cáncer del país                | Nombre: Asistencia Técnica En Prevención Y Reducción De Riesgos<br>Unidad de Medida: Número<br>Meta: 20.0000 |  |  |
| Actividades | 2.1.1 - Desarrollar acciones de información, comunicación y educación dirigidas a la población en general frente a la promoción y mantenimiento de la salud(*)<br>2.1.2 - Desarrollar acciones de incidencia política para el control de riesgo de cáncer ocupacional |                                                                                                              |  |  |





| Resumen narrativo | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Indicadores | Fuente | Supuestos |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|-----------|
| Actividades       | 3.1.1 - Desarrollar e implementar cursos en detección temprana de cáncer dirigidos a profesionales de la salud en las diferentes líneas priorizadas(*)<br>3.1.2 - Brindar asistencia técnica las entidades territoriales y otra entidades del SGSSS frente al desarrollo e implementación de programas y acciones en detección temprana de cáncer(*) |             |        |           |
| Actividades       | 3.2.1 - Prestar servicios de tamización y detección temprana de cáncer(*)<br>3.2.2 - Brindar asesoría a Instituciones en entidades territoriales frente a la implementación de programas para el aseguramiento de la calidad en programas de tamización(*)                                                                                           |             |        |           |
| Actividades       | 4.1.1 - Efectuar referenciación internacional en modelos funcionales eficientes para la prestación servicios de oncología.<br>4.1.2 - Incidir en la formulación de reglamentación de políticas orientadas a la gestión de servicios oncológicos en el país.<br>4.1.3 - Elaborar y proponer modelos de prestación de servicios                        |             |        |           |





|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |  |  |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|             | oncológicos.<br>4.1.4 - Asesorar a distintos actores del SGSSS en gestión y prestación de servicios oncológicos(*)                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
| Actividades | 4.2.1 - Socializar los modelos de atención del paciente oncológico y de soporte integral al paciente crónico y cuidado paliativo.<br>4.2.2 - Diseñar, desarrollar e implementar estrategias o herramientas de evaluación de gestión de servicios oncológicos.(*)<br>4.2.3 - Elaborar un estudio de oferta y demanda de servicios de servicios oncológicos en Colombia. |  |  |  |
| Actividades | 5.1.1 - Realizar acciones de información y comunicación dirigidas a la población en general frente a la promoción de condiciones y estilos de vida saludables (*)<br>5.1.2 - Realizar acciones de incidencia política en actores clave y tomadores de decisiones.(*)                                                                                                   |  |  |  |

