



Boletín legislativo & político

Reporte de la actividad legislativa del
Congreso de la República relacionada
con el control del cáncer 2020.



Salud Pública INC
un proceso misional



Instituto Nacional
de Cancerología-ESE
Colombia
Por el control del cáncer

Boletín legislativo y político

Instituto Nacional de Cancerología E.S.E.

Reporte de la actividad legislativa del Congreso de la República relacionada con el control del cáncer 2020.

María Isabel Calderón Cortés¹

Juliana Valdivieso Prada²

Rusvelt Vargas Moranth³

Grupo de Políticas y Movilización Social

Grupo Área de Salud Pública

1 Politóloga especialista en Gobierno y Gestión Pública. Estudiante Maestría en Estudios Políticos.

2 Enfermera especialista en Epidemiología y Magíster en Salud Pública.

3 Médico, Magíster en Salud Pública, estudiante de Doctorado en Ciencias Biomédicas

Contenido

	Pág.
Introducción	4
¿Qué es una legislatura?	5
Importancia de la legislatura.....	5
Proyectos de ley relacionados con el control integral del cáncer.	6
Alimentación saludable	7
Tabaco y cigarrillo electrónico	9
Atención en cáncer	10
Sistema de salud en general.....	11
Otros temas	13
Importancia de los proyectos de ley identificados para el control del cáncer.	14
Situación legislativa de los proyectos identificados	17
Conclusiones	23

Introducción



El presente boletín legislativo y político, contiene el análisis realizado a la tercera legislatura del cuatrienio 2018-2022 iniciada el 20 de julio del 2020.

El sistema de Vigilancia Política y Legislativa del Grupo de Políticas y Movilización Social detectó desde el inicio de la tercera legislatura 758 proyectos de los cuales 32 estuvieron relacionados con el control integral del cáncer en Colombia. Destacan las múltiples pretensiones por reformar el marco normativo actual de atención en cáncer y el posicionamiento en la agenda pública de factores de riesgo como tabaco, inactividad física, factores de la dieta, obesidad y sobrepeso.

Producto de la priorización de iniciativas de interés, el Instituto Nacional de Cancerología ESE puso en marcha varios planes de incidencia, que se tradujeron en importantes avances como la Mesa de Acción Colectiva para el Control del Tabaco y la Mesa Técnica de trabajo con Ministerio de Salud y Protección Social para proyectos relacionados con atención en cáncer.

Finalmente, se concluye con la necesidad de reforzar el trabajo legislativo en otros factores de riesgo como alcohol, agentes infecciosos, carcinógenos laborales y radiación ultravioleta.

¿Qué es una legislatura?

Para mayor claridad al lector, es necesario precisar el concepto de legislatura, que se define como ese tiempo en donde se llevan a cabo las funciones constitucionales del Congreso (único organismo encargado de promulgar leyes). Cada legislatura comienza el 20 de julio y culmina el 20 de junio del año siguiente.

A su vez, cada legislatura se divide en dos periodos. Lo anterior, se evidencia en el siguiente cuadro:

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
20 Julio – 16 diciembre 2018	16 marzo – 20 junio 2019	20 Julio – 16 diciembre 2019	Marzo - junio 2020	Julio - diciembre 2020	Marzo - junio 2021	Julio - diciembre 2021	Marzo - junio 2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo

Esto indica que nos situamos en la tercera legislatura, que inició el 20 de julio del 2020 y finaliza el 20 de junio del 2021. Los periodos refieren las fechas en la que la actividad legislativa cesa: del 16 de diciembre al 16 de marzo y del 20 de junio al 20 de julio, en dichas fechas el Congreso no trabaja.

Para complementar lo anterior, es importante recordar que cada congresista es elegido por cuatro años (cuatrienio), a su vez con cuatro legislaturas.

Importancia de la legislatura

Desde del Grupo de Políticas y Movilización social, se reconoce la importancia de apropiarse dicho concepto, pues de él depende el curso de los proyectos en el Congreso de la República. Con base en tal afirmación, es necesario destacar la Ley 5 de 1992⁴ (reglamento del Congreso), que en su artículo 190, establece que:

“Los proyectos que no hubieren completado su trámite en una legislatura y fueren aprobados en primer debate en alguna de las Cámaras, continuarán su curso en la siguiente en el estado en que se encontraren. Ningún proyecto será considerado en más de dos legislaturas”.

⁴ Congreso de la República. Ley 5 de 1992 por medio de la cual se reglamenta el Congreso de la República. Disponible en: <http://www.secretariassenado.gov.co/index.php/ley-5-de-1992>.

Esto implica que los proyectos de ley deben ser aprobados en primer debate antes de que finalice la legislatura en la cual fueron radicados. De lo contrario, serán archivados. De igual manera, en el artículo 190 se contempla que ningún proyecto será considerado en más de dos legislaturas, ello implica que, si en dos legislaturas no han cumplido sus cuatros debates, serán archivados.

Proyectos de ley relacionados con el control integral del cáncer.

El cáncer es una de las principales causas de muerte en todo el mundo, según la OMS, de acuerdo con las estimaciones de incidencia y mortalidad a nivel mundial por cáncer para el 2018 se diagnosticaron unos 18,1 millones de casos y 9,6 millones muertes. En promedio, se tiene alrededor del 20% de riesgo de contraer un cáncer antes de los 75 años y un 10% de morir por esta causa ⁵. Los principales tipos de cáncer en el mundo según su incidencia son: mama, próstata, pulmón, colon-recto, cuello uterino, estómago, hígado, cuerpo del útero, tiroides y ovario. Y según el número de muertes los principales cánceres son: pulmón, mama, colon-recto, hígado, estómago, próstata, cuello uterino, esófago, páncreas y ovario⁶. Alrededor de un tercio de las muertes por cáncer se debe a los cinco principales factores de riesgo conductuales y dietéticos: índice de masa corporal elevado, ingesta reducida de frutas y verduras, falta de actividad física, consumo de tabaco y consumo de alcohol. Entre el 30 y el 50% de los cánceres se pueden evitar. Para ello, es necesario reducir los factores de riesgo y aplicar estrategias preventivas de base científica⁷.

En Colombia el cáncer es un problema de salud pública en aumento que representa grandes repercusiones psicoafectivas, sociales y económicas imponiendo un reto para el sistema de salud ⁸. De acuerdo con las estimaciones de Globocan para Colombia en el 2018, los cinco (5) principales cánceres según su tasa de incidencia ajustada por edad (población estándar de SEGI) por 100.000 años-persona en el país fueron: próstata (49,8), mama (44,1), colon-recto (15,8), estómago (12,8) y cuello uterino (12,7). Las tasas de mortalidad ajustadas por edad (población mundial SEGI y expresados por 100,000 años-persona) fueron: próstata (12,0 casos), mama (11,9), estómago (9,4 casos), pulmón (9,0 casos), y colon-recto (7,6 casos) ⁹.

Por ser un problema de salud pública, en Colombia, nuestro Plan Decenal para el Control del Cáncer también contempla la necesidad de intervenciones oportunas, certeras y coordinadas, de tal forma que se logre el impacto esperado en la enfermedad a nivel poblacional e individual sobre su incidencia, discapacidad, calidad de vida y mortalidad. Para dichas intervenciones, el Plan Decenal plantea una respuesta social, que puede agruparse en tres ámbitos ¹⁰:

⁵ Ferlay et al. (2019). Estimating the global cancer incidence and mortality in 2018: GLOBOCAN sources and methods. *International Journal of Cancer*, 144(8), 1941–1953. <https://doi.org/10.1002/ijc.31937>

⁶ OMS/IARC. (2018). Global Cancer Observatory. Retrieved August 10, 2019, from <https://gco.iarc.fr/>

⁷ Organización Mundial de la Salud (OMS). Cáncer. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/cancer>

⁸ Ospina, Huertas, Montañó, Rivillas (2015). Observatorio Nacional de Cáncer Colombia. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 33(2), 1–16. <https://doi.org/10.17533/udea.rfnsp.v33n2a13>

⁹ IARC (2018). Cancer today. Retrieved from <https://gco.iarc.fr/today/>

¹⁰ Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Nacional de Cancerología. Plan Decenal para el Control del Cáncer. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/IA/INCA/plan-nacional-control-cancer.pdf>

- **Ámbito político:** refiere aquellas decisiones políticas y legislativas que favorecen el control del cáncer. Se requiere trabajar de manera concertada sobre los factores y determinantes que contribuyen a la prevención y control de las enfermedades crónicas.
- **Ámbito comunitario:** respuesta social desde diversas organizaciones civiles, culturales, académicas, sociales e instituciones que apoyan a los pacientes con cáncer. Las organizaciones y fundaciones que trabajan por el control del cáncer desempeñan un papel importante en la defensa, promoción y difusión de los derechos y libertades fundamentales de los pacientes que tienen esta enfermedad.
- **Servicios de salud:** actividades relacionadas con prevención, detección temprana, tratamiento y cuidados paliativos.

Teniendo en cuenta los preceptos contenidos en el Plan Decenal, el Grupo de Políticas y Movilización social, centra sus esfuerzos en aportar a la respuesta social, desde el Programa de Vigilancia Política y Legislativa, mediante la vigilancia y seguimiento a todos aquellos proyectos de ley que benefician al control integral del cáncer. Desde el inicio de la tercera legislatura se analizaron 758 proyectos, 321 en Senado de la República y 437 en Cámara de Representantes. De dichos proyectos, 32 se relacionaron con el control integral del cáncer.

Los proyectos identificados, fueron agregados a una matriz de seguimiento y clasificados por factor de riesgo, posteriormente, en consenso con Dirección General, fueron diseñados y ejecutados algunos planes de incidencia.

A continuación, se presentan los proyectos identificados:

Alimentación saludable

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 122 de 2020 Senado "por medio del cual se establecen mecanismos de prevención, control y vigilancia del consumo de azúcar en los locales comerciales de bebidas frías y/o calientes y se dictan otras disposiciones".	21 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de ley 192 de 2020 de Senado. "Por medio de la cual se modifican los artículos 3, 4, 7 y 11 de la Ley 1355 de 2009 (Por medio de la cual se define la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a esta como una prioridad de salud pública y se adoptan medidas para su control, atención y prevención) y se adicionan los artículos 8A, 8B, 10A, 10B, 10C, 11A, 12A y 12B".	4 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 309 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio del cual se promueven entornos alimentarios saludables y se desincentiva el consumo de productos comestibles nocivos y se dictan otras disposiciones".	Radicado el 4 de agosto de 2020. Fue acumulado por unidad de materia con el PL 181 sobre regulación de suplementos dietarios.	No aplica	No aplica	No aplica
Proyecto de Ley 335 de 2020 de Cámara "Por medio del cual se regula la comercialización de bebidas azucaradas en las instituciones educativas y centros educativos del territorio nacional y se dictan otras disposiciones".	10 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 214 de 2020 en Senado "Por medio de la cual se prohíbe la venta y/o consumo a menores de edad de bebidas energizantes, se regula su comercialización y se dictan otras disposiciones".	13 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 262 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se expide la Ley General para el Manejo Integral al Sobrepeso y la Obesidad. [Manejo Integral al Sobrepeso]"	23 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 382 de 2020 Senado "Por medio de la cual se adoptan medidas para promover la producción, distribución y consumo de los alimentos saludables de la Canasta Básica de Salud Alimentaria 'CABASA'. [Promueve la Canasta Básica de Salud Alimentaria 'CABASA']"	25 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Tabaco y cigarrillo electrónico

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 039 de 2020 en Senado "Por medio del cual se modifica la ley 1335 de 2009 y se dictan otras disposiciones"	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 045/2020 Cámara- "Por medio del cual se establece el manejo posconsumo para colillas de cigarrillos y otros residuos de tabaco"	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 339/2020 Cámara Por la cual se actualiza y modifica el impuesto al consumo de cigarrillos, tabaco elaborado y productos afines y se dictan otras disposiciones.	11 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 365/2020 Cámara "Por el cual se crean medidas de prevención en salud pública en materia de tabaco y se dictan otras disposiciones"	18 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de ley 50 de 2020 Senado "Por medio del cual se fortalecen las capacidades de las comunidades educativas en prevención del consumo de sustancias psicoactivas en las instituciones de educación básica y media del país. [Prevención del consumo de sustancias psicoactivas]"	20 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Atención en cáncer

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 155 de 2020 en Senado "Por medio de la cual se modifican las leyes 1384 y 1388 de 2010, y se dictan otras disposiciones en materia de atención integral para personas con cáncer"	24 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 068 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio de la cual se modifica la ley 1384 de 2010, Ley Sandra Ceballos".	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 079 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio de la cual se reconocen como sujetos de especial protección constitucional a las personas que padecen cáncer"	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 258/2020 de Cámara de Representantes "Por medio de la cual se modifica la ley 1384 de 2010, se adopta el enfoque de alta carga de la enfermedad para la atención de pacientes con cáncer y se dictan otras disposiciones".	23 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 02 de 2020 en Senado por medio del cual se fortalece la educación en cuidados paliativos.	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.

Sistema de salud en general

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley No 075 de 2020 Cámara "Por la cual se regula el ejercicio de las especialidades médicas y quirúrgicas en medicina y se dictan otras disposiciones"	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 078 de 2020 Senado "Por medio de la cual se crea la óptima acreditación de calidad en salud, se crean las entidades de apoyo a la salud y se dictan otras disposiciones".	20 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 331 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio de la cual se fomenta el trabajo digno del Talento Humano en Salud y se dictan otras disposiciones.	16 de abril de 2020.	Acumulado con el PL 334 "Por la cual se promueve el respeto a la dignidad del talento humano en salud y se dictan otras disposiciones. [Talento humano en salud]"	0	No aplica.
Proyecto de Ley 125 de 2020 Senado "por el cual se dictan normas para la prestación de servicios personales del talento humano en el sector de la salud".	13 de abril de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 79 de 2020 Senado "Por medio de la cual se modifica el artículo 169 de la ley 100 de 1993, se establece la obligatoriedad de adquirir un Plan Adicional de Salud para personas con ingresos medios altos y altos, y se dictan otras disposiciones".	20 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 010 de 2020 Senado "por medio de la cual se dictan disposiciones orientadas a garantizar el derecho fundamental a la salud dentro del sistema general de seguridad social, de conformidad con la ley 1751 de 2015, y la sostenibilidad del sistema de salud".	20 de julio de 2020.	Publicada ponencia primer y tercer debate por mensaje de urgencia.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley No 248 de 2020 Cámara "Por el cual se modifica la ley 1438 de 2011 y se dictan otras disposiciones".	23 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 073 de 2020 Senado " Por medio de la cual se establece etiquetado diferenciado para los medicamentos y se dictan otras disposiciones"	20 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 154 de 2020 Cámara "Por la cual se adiciona un parágrafo al artículo 242 de la Ley 1955 de 2019 y crean medidas de protección en salud para cesante. [Crea medidas de protección en salud para cesante]"	24 de julio de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 175 de 2020 Senado "Proyecto mediante la cual se establecen disposiciones para garantizar la responsabilidad patrimonial en las Entidades Promotoras de Salud (EPS) del Sistema General de Seguridad Social en Salud, se adoptan lineamientos para su acreditación y se dictan otras disposiciones. [Responsabilidad patrimonial en las EPS]"	28 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 208 de 2020 Senado "Por medio de la cual se regulan algunos aspectos de la Ley Estatutaria 1751 de 2015 para garantizar la prestación eficaz del derecho a la salud, la garantía de acceso eficiente, la protección del personal de salud y se dictan otras disposiciones. [Regula el derecho constitucional fundamental a la salud]"	12 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 203 Senado "Por medio de la cual se regula el ejercicio de la Atención Prehospitalaria y se dictan otras disposiciones. [Regula la Atención Prehospitalaria]"	10 de agosto de 2020.	Aprobado en primer debate.	3	Tiene hasta el 20 de junio de 2022 para ser aprobado en sus tres debates restantes.
Proyecto de Ley 390 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se establecen políticas de atención integral en salud mental para el personal de salud en Colombia y se dictan otras disposiciones. [Atención integral en salud mental para el personal de salud]"	31 de agosto de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Otros temas

Proyecto de ley	Fecha de radicación	Estado	Debates restantes	Fecha límite para ser debatido
Proyecto de Ley 053/20 de Senado "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando medidas tendientes a la reducción de emisiones vehiculares contaminantes provenientes de la gasolina y se dictan otras disposiciones".	20 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.
Proyecto de Ley 120 de 2020 Senado "por el cual se prohíbe el uso del glifosato y sus derivados en la implementación de la política nacional de drogas y se dictan otras disposiciones".	21 de julio de 2020.	Ponencia para primer debate publicada.	4	Para primer debate: 20 de junio de 2021. Si es aprobado, tiene hasta el 20 de junio de 2022.

Importancia de los proyectos de ley identificados para el control del cáncer.

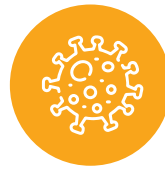
La organización Mundial de la Salud¹¹, ha establecido que entre el 30 y el 50% de los cánceres se pueden evitar. Es necesario reducir los factores de riesgo y aplicar estrategias preventivas de base científica. Lo anterior implica, un esfuerzo por parte de los entes del Estado para proporcionar los espacios propicios para el desarrollo de políticas direccionadas tanto a la prevención de factores de riesgo como a la mejora del diagnóstico temprano y la atención de pacientes con cáncer.

¹¹ Organización Mundial de la Salud (OMS). Cáncer. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/cancer>

Según la Guía de la OMS¹² para desarrollar programas eficaces, en el control del cáncer, es crucial que los Estados controlen los principales factores de riesgo que son:



Tabaco



Agentes infecciosos



Inactividad física, factores de la dieta, obesidad y sobrepeso



Contaminación ambiental



Consumo de alcohol



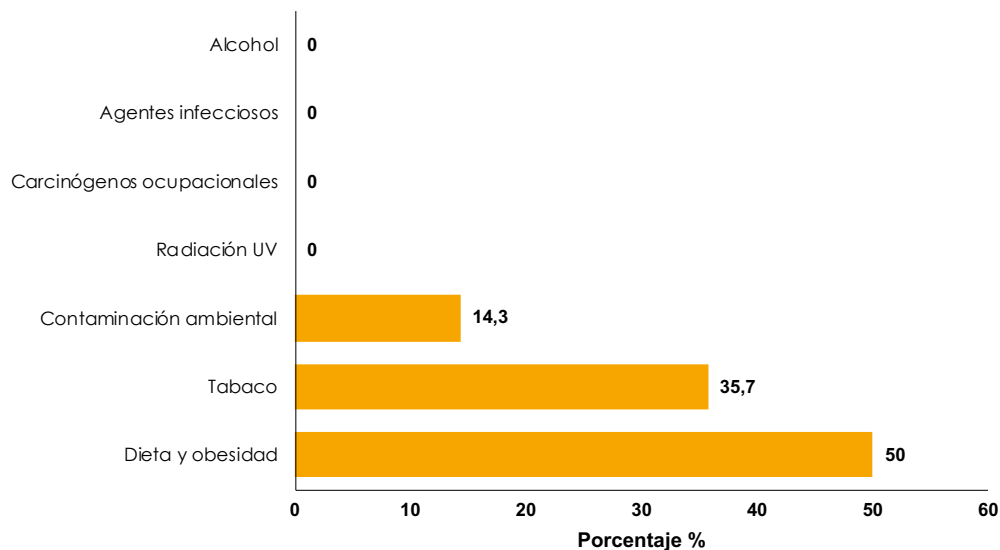
Carcinógenos laborales



Radiación ultravioleta

Con base a estos factores de riesgo, se analizaron entonces, a cuáles apuntaron los proyectos radicados:

Proyectos de Ley radicados según factores de riesgo relacionados con el cáncer, 2020 (n=14)



Fuente: elaboración propia.

¹² Organización Mundial de la Salud (OMS). Guía de la OMS para desarrollar programas eficaces. Control del Cáncer. Disponible en: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/44022/9789243547114_spa.pdf;jsessionid=56B2C64E4F168036E2AD0637BFB6F482?sequence=1.

De 32 Proyectos de Ley, 14 se relacionaron con factores de riesgo, evidenciando que hay mayor cantidad de iniciativas asociadas a factores de la dieta, obesidad y sobrepeso. Al respecto, fueron radicadas 7 iniciativas, que promueven disminuir el consumo de azúcar, entornos saludables en las escuelas, alimentos saludables en la canasta básica de salud alimentaria y reformas a la Ley 1355 de 2009 (Ley de obesidad) para su fortalecimiento.

En cuanto al factor de riesgo tabaco, fueron radicadas 5 iniciativas, estas están relacionadas con la regulación de cigarrillos electrónicos, prevención de consumo y aumento del impuesto. Tales medidas han sido catalogadas como eficientes para la lucha del control del tabaco por la OMS.

Para el factor de riesgo contaminación, fueron radicadas dos iniciativas, una relacionada con la prohibición del uso del glifosato y otra asociada a la reducción de emisiones contaminantes. En el caso de la contaminación atmosférica, la OMS estima que en 2012 se produjeron 3,7 millones de muertes a causa de fuentes urbanas y rurales en todo el mundo. La excesiva contaminación atmosférica es a menudo una consecuencia de políticas que no son sostenibles en sectores como el del transporte, la energía, la gestión de desechos y la industria pesada. En la mayoría de los casos, será también más económico a largo plazo aplicar estrategias que den prioridad a la salud debido al ahorro en los costos de la atención sanitaria, además de los beneficios para el clima.¹³

Finalmente, es importante recalcar a qué apuntan las otras iniciativas y porqué son de interés para el Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. De 18 proyectos restantes, 5 están relacionadas con atención en cáncer, cumpliendo con lo estipulado por la OMS de¹⁴:

- Sensibilizar al público acerca de los síntomas del cáncer y alentarlos a recurrir a la asistencia médica cuando los detecte.
- Invertir en el fortalecimiento y el equipamiento de los servicios de salud y la formación del personal sanitario para que se realicen diagnósticos exactos y oportunos.
- Velar por que las personas con cáncer tengan acceso a un tratamiento seguro y eficaz, con inclusión del alivio del dolor, sin que ello les suponga un esfuerzo personal o financiero prohibitivo.

Para estos cinco proyectos de ley, fue necesaria la opinión del Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. como referente nacional en cáncer, logrando socializar con los ponentes de las iniciativas los verdaderos problemas percibidos desde su misión.

13 OMS 2014. <https://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/es/>

14 Organización Mundial de la Salud (OMS). El diagnóstico temprano del cáncer salva vidas y reduce los costos de tratamiento. Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/03-02-2017-early-cancer-diagnosis-saves-lives-cuts-treatment-costs>

Situación legislativa de los proyectos identificados

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio
2018	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 122 de 2020 Senado "por medio del cual se establecen mecanismos de prevención, control y vigilancia del consumo de azúcar en los locales comerciales de bebidas frías y/o calientes y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de ley 192 de 2020 de Senado. "Por medio de la cual se modifican los artículos 3, 4, 7 y 11 de la Ley 1355 de 2009 (Por medio de la cual se define la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a esta como una prioridad de salud pública y se adoptan medidas para su control, atención y prevención) y se adicionan los artículos 8A, 8B, 10A, 10B, 10C, 11A, 12A y 12B".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 309 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio del cual se promueven entornos alimentarios saludables y se desincentiva el consumo de productos comestibles nocivos y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio
2018	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 335 de 2020 de Cámara "Por medio del cual se regula la comercialización de bebidas azucaradas en las instituciones educativas y centros educativos del territorio nacional y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 214 de 2020 en Senado "Por medio de la cual se prohíbe la venta y/o consumo a menores de edad de bebidas energizantes, se regula su comercialización y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 262 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se expide la Ley General para el Manejo Integral al Sobrepeso y la Obesidad. [Manejo Integral al Sobrepeso]"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 382 de 2020 Senado "Por medio de la cual se adoptan medidas para promover la producción, distribución y consumo de los alimentos saludables de la Canasta Básica de Salud Alimentaria 'CABASA'. [Promueve la Canasta Básica de Salud Alimentaria 'CABASA']"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 039 de 2020 en Senado "Por medio del cual se modifica la ley 1335 de 2009 y se dictan otras disposiciones"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre 2018	Marzo - junio 2019	Julio - diciembre 2019	Marzo - junio 2020	Julio - diciembre 2020	Marzo - junio 2021	Julio - diciembre 2021	Marzo - junio 2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 045/2020 Cámara- "Por medio del cual se establece el manejo posconsumo para colillas de cigarrillos y otros residuos de tabaco"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 339/2020 Cámara Por la cual se actualiza y modifica el impuesto al consumo de cigarrillos, tabaco elaborado y productos afines y se dictan otras disposiciones.	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 365/2020 Cámara "Por el cual se crean medidas de prevención en salud pública en materia de tabaco y se dictan otras disposiciones"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de ley 50 de 2020 Senado "Por medio del cual se fortalecen las capacidades de las comunidades educativas en prevención del consumo de sustancias psicoactivas en las instituciones de educación básica y media del país. [Prevención del consumo de sustancias psicoactivas]"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 155 de 2020 en Senado "Por medio de la cual se modifican las leyes 1384 y 1388 de 2010, y se dictan otras disposiciones en materia de atención integral para personas con cáncer"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio
2018	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 068 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio de la cual se modifica la ley 1384 de 2010, Ley Sandra Ceballos".			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 079 de 2020 Cámara de Representantes "Por medio de la cual se reconocen como sujetos de especial protección constitucional a las personas que padecen cáncer"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 258/2020 de Cámara de Representantes "Por medio de la cual se modifica la ley 1384 de 2010, se adopta el enfoque de alta carga de la enfermedad para la atención de pacientes con cáncer y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 02 de 2020 en Senado por medio del cual se fortalece la educación en cuidados paliativos.			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley No 075 de 2020 Cámara "Por la cual se regula el ejercicio de las especialidades médicas y quirúrgicas en medicina y se dictan otras disposiciones"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio
2018	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 078 de 2020 Senado "Por medio de la cual se crea la óptima acreditación de calidad en salud, se crean las entidades de apoyo a la salud y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 125 de 2020 Senado "por el cual se dictan normas para la prestación de servicios personales del talento humano en el sector de la salud".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 79 de 2020 Senado "Por medio de la cual se modifica el artículo 169 de la ley 100 de 1993, se establece la obligatoriedad de adquirir un Plan Adicional de Salud para personas con ingresos medios altos y altos, y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 010 de 2020 Senado "por medio de la cual se dictan disposiciones orientadas a garantizar el derecho fundamental a la salud dentro del sistema general de seguridad social, de conformidad con la ley 1751 de 2015, y la sostenibilidad del sistema de salud".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley No 248 de 2020 Cámara "Por el cual se modifica la ley 1438 de 2011 y se dictan otras disposiciones".			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates

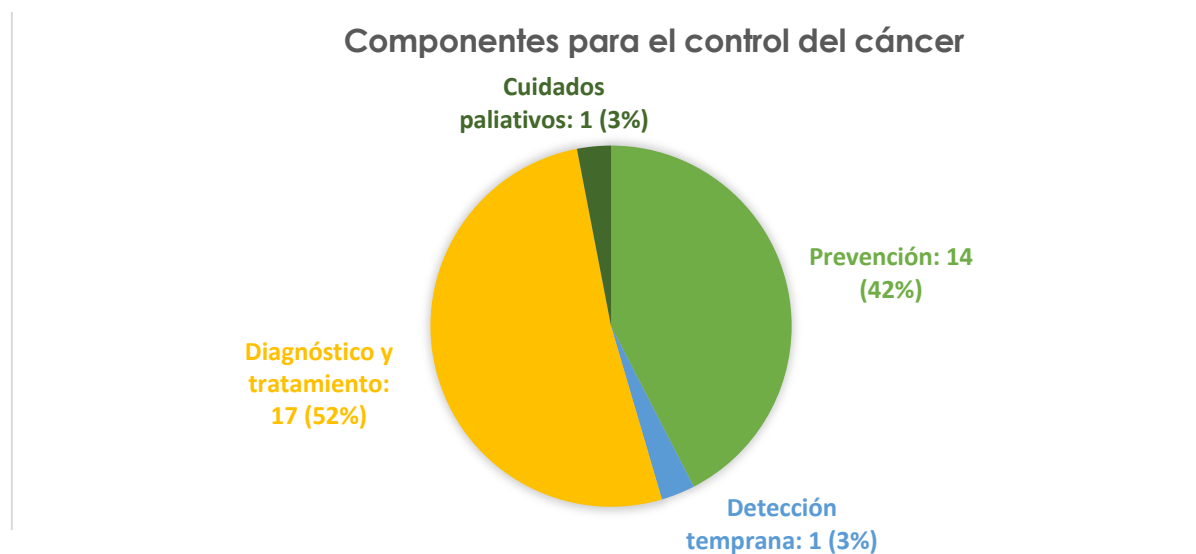
Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre 2018	Marzo - junio 2019	Julio - diciembre 2019	Marzo - junio 2020	Julio - diciembre 2020	Marzo - junio 2021	Julio - diciembre 2021	Marzo - junio 2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 073 de 2020 Senado " Por medio de la cual se establece etiquetado diferenciado para los medicamentos y se dictan otras disposiciones"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 154 de 2020 Cámara "Por la cual se adiciona un parágrafo al artículo 242 de la Ley 1955 de 2019 y crean medidas de protección en salud para cesante. [Crea medidas de protección en salud para cesante]"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 175 de 2020 Senado "Proyecto mediante la cual se establecen disposiciones para garantizar la responsabilidad patrimonial en las Entidades Promotoras de Salud (EPS) del Sistema General de Seguridad Social en Salud, se adoptan lineamientos para su acreditación y se dictan otras disposiciones. [Responsabilidad patrimonial en las EPS]"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 208 de 2020 Senado "Por medio de la cual se regulan algunos aspectos de la Ley Estatutaria 1751 de 2015 para garantizar la prestación eficaz del derecho a la salud, la garantía de acceso eficiente, la protección del personal de salud y se dictan otras disposiciones. [Regula el derecho constitucional fundamental a la salud]"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates

Cuatrienio 2018-2022							
Primera legislatura		Segunda legislatura		Tercera legislatura		Cuarta legislatura	
Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio	Julio - diciembre	Marzo - junio
2018	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022
1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo	1er periodo	2º periodo
				Proyecto de Ley 203 Senado "Por medio de la cual se regula el ejercicio de la Atención Prehospitalaria y se dictan otras disposiciones. [Regula la Atención Prehospitalaria]"			Este es el término máximo para ser aprobado en sus tres debates
				Proyecto de Ley 390 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se establecen políticas de atención integral en salud mental para el personal de salud en Colombia y se dictan otras disposiciones. [Atención integral en salud mental para el personal de salud]"	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 053/20 de Senado "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando medidas tendientes a la reducción de emisiones vehiculares contaminantes provenientes de la gasolina y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates
				Proyecto de Ley 120 de 2020 Senado "por el cual se prohíbe el uso del glifosato y sus derivados en la implementación de la política nacional de drogas y se dictan otras disposiciones".	Tiene hasta este periodo para ser aprobado en primer debate.		Este es el término máximo para ser aprobado en sus cuatro debates

Teniendo en cuenta las fechas importantes de las iniciativas aquí analizadas, se establece que tienen el tiempo suficiente para su curso. Se recuerda que dicho análisis se realiza con base a lo estipulado en la Ley 5 de 1992, que establece que los proyectos deben ser debatidos en primer debate en la legislatura en la que fueron radicados. De ser aprobados, sus debates restantes no pueden superar dos legislaturas, pues serían archivados.

Conclusiones

Analizando los cuatro componentes básicos del control del cáncer: prevención, detección temprana, diagnóstico y tratamiento y cuidados paliativos, se establece que la mayoría de los proyectos radicados en la legislatura analizada apuntan al diagnóstico y tratamiento oportuno enfocándose en la reforma a la Ley de atención integral en cáncer, algunos incluso haciendo énfasis en cáncer de mama. A nivel del sistema de salud en general, fueron 13 proyectos de ley radicados que pretenden desde distintos objetos mejorar las condiciones de atención en general.



Fuente: elaboración propia

Dentro de este grupo, destaca el PL 10 de Senado (reforma a la salud) que también incluye la reestructuración del Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. y sobre el cual se realizaron varias audiencias públicas en donde se tuvo una participación proactiva.

Se observa vademás, una proliferación de reformas a la Ley Sandra Ceballos que fueron analizadas en conjunto con Ministerio de Salud y Protección Social. Al respecto, se emitió concepto sobre todos los proyectos con dicha pretensión para finalmente considerar que la mayoría, contemplan aspectos que pueden ser trabajados intersectorialmente sin necesidad de reformar el marco normativo existente. A pesar de ello, el Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. destaca el gran trabajo de los legisladores al posicionar el cáncer como un problema de salud pública en la agenda legislativa, ocasionando la movilización e interés de distintos sectores.

También es de reconocer el auge que ha tenido el factor de riesgo inactividad física, factores de la dieta, obesidad y sobrepeso. De todos, es el que más iniciativas contempla. Al respecto, el Instituto Nacional de Cancerología E.S.E. planea la construcción de una mesa técnica en conjunto con su cartera ministerial, de tal forma que, desde su misión, se pueda aportar al análisis y construcción de políticas relacionadas.

Factores como VPH, VHB, radiación ultravioleta, carcinógenos ocupacionales y alcohol, no presentaron iniciativas legislativas relacionadas. Ello implica, que se deben reforzar, reconocer y trabajar de manera intersectorial ante la inclusión de propuestas en la agenda de factores de riesgo relacionados con esta importante enfermedad, sobre todo si se tiene en cuenta que factores como alcohol están normalizados en la sociedad.

Finalmente, es preciso establecer que este primer periodo de legislatura, lo cierra el Instituto Nacional de Cancerología proactivamente, expandiendo su participación en la toma de decisiones relacionadas con el control del cáncer en Colombia. Lo anterior se evidencia en la emisión de su postura institucional frente a distintos temas expuestos en el legislativo como: regulación de cigarrillo electrónico, impuesto al consumo de tabaco y productos afines, prevención, diagnóstico oportuno, rehabilitación y cuidados del cáncer de mama, atención integral a pacientes con cáncer, denominación de sujetos de especial protección constitucional para pacientes con cáncer, enfoque de alta carga de la enfermedad en atención en cáncer y regulación de especialidades médicas y quirúrgicas. Dicho precedente, es crucial para la formulación de políticas que realmente respondan al cáncer como un problema de salud pública.

En el 2021, el Instituto Nacional de Cancerología dará continuidad a la sinergia entablada con Ministerio de Salud y Protección Social materializada en mesas técnicas de trabajo en donde se exponen las principales problemáticas y sus posibles soluciones.

Si usted desea acceder para conocer sobre las iniciativas legislativas, puede ingresar a los siguientes enlaces:

- <https://www.camara.gov.co/secretaria/proyectos-de-ley>
- <http://leyes.senado.gov.co/proyectos/>



Queremos conocer su opinión sobre este boletín legislativo y político

Publicado por el **Instituto Nacional de Cancerología ESE**

Haz clic aquí





Instituto Nacional de Cancerología-ESE Colombia

Por el control del cáncer

Reporte de la actividad legislativa del Congreso de la
República relacionada con el control del cáncer 2020.

www.cancer.gov.co